

Biroul permanent al Senatului

L. 385 / 29.09.2021



Parlamentul României
Senat

**Comisia pentru buget, finanțe,
activitate bancară și piață de capital**
Nr. XXII/506/2021

**Comisia pentru
administrație publică**
Nr. XXX/212/2021

RAPORT COMUN

asupra

**proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr.95/2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel
Saligny"**

L385/2021

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L385/2021**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *proiectului de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel Saligny"*, inițiat de Guvernul României.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel Saligny". Programul creează cadrul legal pentru implementarea unor proiecte de importanță națională, care susțin dezvoltarea regională prin realizarea unor lucrări de infrastructură rutieră și tehnico-edilitară, fiind coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.

Valoarea programului derulat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în perioada 2021 – 2028, este de 50.000.000 mii lei, limita maximă în baza căreia se pot încheia contracte de finanțare multianuale.

Beneficiarii programului sunt unitățile administrativ-teritoriale reprezentate de autoritățile administrației publice locale, precum și unitățile administrativ-teritoriale membre ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, constituite în condițiile legii, pentru investițiile realizate prin asociațiile de dezvoltare intercomunitară.

Finanțarea programului se asigură din sume din transferuri, alocate bugetelor locale, de la bugetul de stat, aprobate cu această destinație în bugetul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, din sume din bugetele locale alocate cu această destinație și din alte surse legal constituite.

Consiliul Legislativ a avizat **favorabil** proiectul de ordonanță de urgență.

Comisia pentru afaceri europene și Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale au transmis avize **favorabile**.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis aviz **favorabil, cu amendamente respinse**.

În urma dezbaterilor care s-au desfășurat în ședințe separate în datele de 21.09.2021 și 28.09.2021, membrii celor două comisii au hotărât, cu majoritate de voturi (20 voturi „pentru” și 5 „împotriva”) să adopte un **raport comun de admitere, cu amendamente respinse**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru administrație publică supun plenului Senatului, spre dezbateri și adoptare, **raportul comun de admitere cu amendamente respinse și proiectul de lege**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 din Constituția României, republicată și ale art.92 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este prima Cameră sesizată**.

Președinte,

Senator Claudiu-Marișel MUREȘAN

Secretar,

Senator Ionel-Dănuț CRISTESCU

Președinte,

Senator CSÁSZÁR Károly Zoltán

Secretar,

Senator POPA Maricel

Anexa la raportul nr. XXII/506/2021

AMENDAMENTE RESPINSE
la proiectul de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2021 pentru aprobarea
Programului Național de Investiții "Anghel Saligny"

L385/2021

Nr. crt.	Proiect de lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.95/2021 pentru aprobarea Programului Național de Investiții "Anghel Saligny"	Amendamente	Motivare
1.	<p>Art. 1 – (1) Se aprobă Programul Național de Investiții "Anghel Saligny" denumit în continuare program, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>(7) Creditele de angajament dezangajate conform prevederilor alin. (6) se utilizează pentru finanțarea obiectivelor de investiții pentru care s-au depus solicitări în termenul legal și nu li s-au alocat fonduri din lipsa creditelor de angajament și sunt alocate pe baza criteriilor de prioritizare stabilite</p>	<p>La articolul 1, după alineatul (7) se introduc două noi aliniate, alin. (8) și (9), cu următorul cuprins:</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Prin OUG sunt stabilite <u>criteriile generale</u> care vor fi avute în vedere la detalierea subcriteriilor și a punctajelor pentru aprobarea investițiilor cu încadrarea în alocarea bugetară, conform <u>ordinii de prioritate</u> de mai jos, <u>investițiile urmând a fi aprobate în urma unei evaluări</u> realizată cu personalul propriu al structurii de implementare și/sau cu evaluatori independenți.</p> <p>In acest fel se asigură o modalitate</p>

	<p>conform art. 6 alin. (4).</p>	<p>(8) Criteriile de prioritizare utilizate pentru finanțarea obiectivelor de investiții încadrate în cel puțin una dintre categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a) - d), împreună cu ponderea alocată lor, vor fi detaliate prin normele de aplicare ale programului.</p> <p>(9) Pot fi finanțate prin prezentul program obiectivele de investiții care îndeplinesc cel puțin unul dintre criteriile următoare:</p> <p>a) să fie eligibile pentru finanțare prin Programele Operaționale din exercițiul financiar 2014-2020, dar să nu fi fost incluse/aprobate la finanțare din lipsă de fonduri (listele de rezervă);</p> <p>b) să fie neeligibile pentru finanțare din programele operaționale sau din Planul național de redresare și reziliență (PNRR), așa cum a fost aprobat prin Ordonanța de urgență nr. 155/2020 <i>privind unele măsuri</i></p>	<p>obiectivă de atribuire a contractelor, eliminându-se și intervenția politică, respectiv banii vor fi alocați potrivit nevoilor comunităților și nu potrivit nevoii de partid.</p> <p>Alocarea unitară în sume egale pentru fiecare tip de UAT, similară Fondului UAT din PNRR propusă în dezbateri publice de MDLPA, este doar în aparență una care să elimine subiectivismul deciziei, însă egalitarismul nu echivalează cu echitatea. O modalitate echitabilă de alocare este aceea în funcție de nevoie, care diferă substanțial de nivelul de dezvoltare regional.</p> <p>Mai mult, stabilirea criteriilor generale la nivel de lege, reduce riscul unor abuzuri, reglementarea lor la acest nivel, atrăgând pe lângă răspunderea administrativă, disciplinară, și eventuala răspundere civilă și/sau penală, după caz.</p>
--	----------------------------------	--	--

		<p>pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările ulterioare, dar să fie complementare unor proiecte finanțate prin PNRR sau prin Programele Operaționale, fie în sensul continuării unor investiții (etape noi), fie să suplinească nevoile suplimentare care nu pot fi finanțate din PNRR sau Programele Operaționale;</p> <p>c) nu au avut în ultimii 5 ani investiții finanțate prin Programul național de dezvoltare locală 1 sau 2, aprobate prin Ordonanța de urgență nr. 28/2013 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare locală sau prin programele de investiții realizate de Compania Națională de Investiții (CNI) pentru obiective similare, al căror termen de finalizare să fi fost depășit cu mai mult de 12 luni, din motive care le sunt imputabile;</p> <p>d) nu au avut în ultimii 5 ani investiții finanțate din Programe Operaționale pentru obiective de investiții similare</p>	<p>Modalitatea de atribuire propusă prin OUG, respectiv listă aprobată prin ordin de ministru, este cel puțin similară PNDL 1 și 2, respectiv CNI. Mai precis, prin ordin de ministru este aprobată o așa-zisă listă sinteză în care sunt incluse toate solicitările care îndeplinesc cerința minimă, respectiv existența unei fișe de proiect care are la bază un studiu de fezabilitate, spre exemplu. Din această listă sinteză, sunt promovate ulterior spre semnarea de contracte de finanțare proiecte pentru care nu există certitudinea că sunt departajate pe baza unor criterii obiective de departajare; cu alte cuvinte, există riscul real, probabilitatea (pentru PNDL 1 și 2, CNI - certitudinea) ca selectarea beneficiarilor să fie făcută exclusiv pe baza dorinței ministrului în funcție, atât timp cât finanțarea nu acoperă în totalitate nevoia/cererea.</p>
--	--	---	---

		<p>reziliate din motive care le sunt imputabile;</p> <p>e) nu pot asigura finanțarea din resurse proprii a investiției solicitate, însă pot asigura o cofinanțare de până la maxim 50%, dar nu mai puțin de 10% din valoarea obiectivului investiției. Procentul de cofinanțare obligatorie va fi stabilit prin normele metodologice ale programului pe intervale de referință, în funcție de: capacitatea financiară a localității și gradul de îndatorare.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	
--	--	---	--

<p>2.</p>	<p>Art. 6. –</p> <p>(1) În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, beneficiarii depun cereri de finanțare la Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în format electronic, în platforma digitală creată cu această destinație, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 38/2020 privind utilizarea înscrisurilor în formă electronică la nivelul autorităților și instituțiilor publice, sau în format hârtie, cu programare prealabilă disponibilă pe site-ul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației. Modelul cererii de finanțare și documentele necesar a fi depuse în vederea includerii la finanțare se stabilesc prin normele metodologice. În vederea asigurării liberului acces la informațiile publice privind programul, pe site-ul oficial al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației se creează o secțiune publică.</p> <p>(2) În secțiunea publică prevăzută la alin. (1) se vor prezenta următoarele informații cu privire la obiectivele de investiții incluse în program: finanțarea</p>	<p>Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p><i>Nemodificat</i></p> <p>(2) Cererile de finanțare transmise conform alin. (1) sunt evaluate și aprobate, în limita creditelor de angajament, prevăzute în legea bugetului</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Pentru a crește transparența evaluării, de o manieră similară cu evaluările care se fac pentru finanțările asigurate din Programe operaționale, se propune publicarea punctajelor obținute.</p> <p>Informațiile cerute a fi publicate prin amendamente vor permite monitorizarea eficienței modului în care s-au cheltuit banii publici.</p> <p>Stabilirea ghidurilor și a procedurilor la nivelul structurii de specialitate, exclude intervenția politică în ceea ce privește selectarea ulterioară subiectivă a proiectelor. Prin aceste ghiduri și proceduri, similare programelor operaționale cu finanțare europeană, însă într-o versiune mult simplificată sunt stabilite criteriile, condițiile minime de eligibilitate (spre exemplu o localitate nu poate depune un proiect de racordare la rețeaua de</p>
-----------	---	---	---

	<p>asigurată de la bugetul de stat, termenul de execuție, prestatorii de servicii și/sau executanții de lucrări, stadiul fizic și financiar al obiectivelor de investiții. În vederea publicării datelor pe site-ul ministerului, beneficiarii programului sunt obligați să introducă în platforma electronică toate informațiile și documentele necesare, sub sancțiunea neonorării solicitărilor de transfer.</p> <p>(3) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează propunerile transmise conform alin. (1) și în baza criteriilor de prioritizare, precum și în limita creditelor de angajament, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește lista de obiective propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, cu excepția listei de obiective propuse spre finanțare din categoria nominalizată la art. 4 alin. (1) lit. e), care se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei.</p>	<p>de stat anuală, în baza punctajelor acordate de către evaluatorii interni și/sau externi ai structurii de specialitate prevăzută la art.12 alin. (1), conform procedurilor prevăzute la alin.(1).</p> <p>(3) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației centralizează propunerile transmise conform alin. (1) și în baza criteriilor de prioritizare, precum și în limita creditelor de angajament, prevăzute în legea bugetară anuală, întocmește lista de obiective propuse spre finanțare, listă care se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, cu excepția listei de obiective propuse spre finanțare din categoria nominalizată la art. 4 alin. (1) lit. e), care se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei. Pe listele de obiective propuse spre finanțare vor fi incluse toate obiectivele evaluate, precum și punctajul obținut de fiecare dintre ele, pe fiecare criteriu de prioritizare.</p>	<p>gaze dacă în zonă nu există o asemenea rețea, sau dacă pe circuitul unor localități aceasta este ultima, ori nu există raționamentul economic pentru o asemenea investiție – număr de locuitori) și punctajele, formularele, modalitatea de depunere, cuprinsul dosarului, etc.</p> <p>Apreciem că platforma Forexbug conține toate elementele necesare transparentizării cerute pentru acest program; mai mult nu este necesară o investiție suplimentară într-un sistem informatic nou.</p> <p>Lipsa de transparență a fost una dintre principalele aspecte care au încurajat utilizarea nejudicioasă a banilor publici prin programele PNDL 1 și PNDL 2.</p> <p>Platforma Forexbug este funcțională și este utilizată de un număr mare de persoane în căutare de informații privind modul în care s-au cheltuit banii publici. Deja unitățile</p>
--	--	--	---

<p>(4) Prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) teza a II-a din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, criteriile de prioritizare prevăzute la alin. (3) și la art. 1 alin. (7) se stabilesc prin normele metodologice.</p> <p>(5) Documentele necesar a fi transmise de beneficiari către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea încheierii contractelor de finanțare se stabilesc prin normele metodologice.</p> <p>(6) În situația în care beneficiarii nu transmit documentele necesare încheierii contractelor de finanțare în termen de 2 ani de la aprobarea listelor</p>	<p>(4) Beneficiarii programului au obligația să raporteze lunar în sistemul național de raportare - Forexbug, conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 88/2013 privind adoptarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru îndeplinirea unor angajamente convenite cu organismele internaționale, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări prin Legea nr. 25/2014, cu modificările ulterioare, toate informațiile necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții finanțate prin Programului Național de Investiții "Anghel Saligny".</p> <p>(5) Informațiile se vor transmite în sistemul național de raportare - Forexbug potrivit procedurii stabilite prin ordin comun al Ministrului Finanțelor și al Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, până pe data de 25, inclusiv, ale lunii următoare celei pentru care se raportează.</p> <p>(6) În situația în care beneficiarii nu raportează potrivit alin (2), timp de trei luni, se sistează transferul sumelor aferente contractelor de finanțare până la</p>	<p>administrative teritoriale utilizează platforma în scopul transmiterii diverselor raportări cerute de legislație.</p> <p>Prin raportarea lunară a informațiilor precizate se asigură atât o transparență mai mare, cât și posibilitatea monitorizării modului în care banii publici au fost cheltuiți.</p>
--	---	---

<p>obiectivelor de investiții prevăzute la alin. (3), obiectivul de investiții pentru care nu au fost transmise documentele va fi eliminat din listă.</p> <p>(7) Prin excepție de la alin. (6), pentru obiectivele de investiții prevăzute la art. 4 alin. (6) lit. b), în situația în care beneficiarii nu transmit documentele necesare încheierii contractelor de finanțare în termen de 2 ani și 6 luni de la aprobarea listelor obiectivelor de investiții prevăzute la alin. (3), obiectivul de investiții pentru care nu au fost transmise documentele va fi eliminat din listă.</p> <p>(8) În situația în care pe durata derulării programului rămân disponibile sume din alocarea totală a programului, fără a mai exista solicitări de finanțare eligibile, se poate aproba, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, demararea unor noi</p>	<p>momentul în care beneficiarul își îndeplinește integral obligațiile.</p> <p>(7) Informațiile despre modul de alocare a sumelor pe obiective de investiții finanțate prin Programului Național de Investiții "Anghel Saligny", punctajele calculate în vederea finanțării, sumele angajate, sumele plătite, perioada totală a proiectului, finanțarea asigurată de la bugetul de stat, termenul de execuție, prestatorii de servicii și/sau executanții de lucrări, stadiul fizic și financiar al obiectivelor de investiții, gradul de avansare a obiectivelor de investiții, prezentate lunar și cumulativ, vor fi disponibile publicului lunar, actualizate, prin Punctul Unic de Acces gestionat de Ministerul Finanțelor.</p> <p>(8) În secțiunea publică prevăzută la alin. (1) se vor prezenta semestrial următoarele informații cu privire la realizarea obiectivelor de investiții incluse în program:</p> <ul style="list-style-type: none"> - lungimea rețelelor de alimentare cu apă 	
--	---	--

	<p>sesiuni de depuneri de cereri de finanțare.</p>	<p>și canalizare construite/extinse;</p> <ul style="list-style-type: none">- număr de bransamente individuale la sistemele de alimentare cu apă / racorduri individuale la sistem de canalizare;- lungimea totală a drumurilor județene și variantelor ocolitoare modernizate/realizate;- lungimea totală a drumurilor comunale, drumurilor de interes local și/sau drumurilor publice din interiorul localităților modernizate/realizate;- număr de poduri, podețe, pasaje, punți pietonale construite/modernizate;- lungimea rețelelor de alimentare și distribuție cu/de gaze naturale construite/extinse;- număr de bransamente individuale la sistemele de alimentare cu gaze naturale la rețeaua de distribuție de gaze;- utilizatori finali deserviți. <p>(9) Ministerul Finanțelor, prin structurile sale subordonate, va asigura dezvoltarea aplicațiilor și funcționalităților necesare colectării de informații, monitorizării și</p>	
--	--	--	--

		<p>finanțării prin program a obiectivelor de investiții, precum și a funcționalităților necesare publicării informațiilor potrivit alin (4).</p> <p>(10) Documentele necesar a fi transmise de beneficiari către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în vederea încheierii contractelor de finanțare se stabilesc prin normele metodologice.</p> <p>(11) În situația în care beneficiarii nu transmit documentele necesare încheierii contractelor de finanțare în termen de 2 ani de la aprobarea listelor obiectivelor de investiții prevăzute la alin. (3), obiectivul de investiții pentru care nu au fost transmise documentele va fi eliminat din listă.</p> <p>(12) Prin excepție de la alin. (6), pentru obiectivele de investiții prevăzute la art. 4 alin. (6) lit. b), în situația în care beneficiarii nu transmit documentele necesare încheierii contractelor de finanțare în termen de 2 ani și 6 luni de la aprobarea listelor obiectivelor de investiții prevăzute la alin. (3), obiectivul</p>	
--	--	---	--

		<p>de investiții pentru care nu au fost transmise documentele va fi eliminat din listă.</p> <p>(13) În situația în care pe durata derulării programului rămân disponibile sume din alocarea totală a programului, fără a mai exista solicitări de finanțare eligibile, se poate aproba, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației, demararea unor noi sesiuni de depuneri de cereri de finanțare.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	
3.	<p>Art. 7. - (1) Prin derogare de la prevederile art. 34 alin. (2) lit. e) și h) și alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în baza ordinului</p>	<p>Articolul 7 alin.(1) se abrogă.</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Nu este justificată derogarea de la art. 34 alin (2) lit h, care priveste:</p>

	<p>prevăzut la art. 6 alin. (3), se încheie contracte de finanțare multianuale între Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației și beneficiari, pe o perioadă de maximum 5 ani, în limita creditelor de angajament aprobate anual cu această destinație, fără eşalonarea anuală a creditelor bugetare, care se înscriu cumulativ pentru toată perioada de finanțare. Pe durata de valabilitate a contractelor de finanțare, valoarea creditelor de angajament este egală cu valoarea creditelor bugetare.</p>	<p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>h) clauze privind răspunderea în solidar, ca urmare a prejudiciilor generate de nerespectarea clauzelor contractuale, din motive imputabile părților*).</p>
4.	<p>Art. 7 -</p> <p>(3) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor sumele aferente contractelor de finanțare încheiate conform alin. (1) în limita bugetului anual aprobat cu această destinație, în ordinea cronologică de</p>	<p>La articolul 7, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(3) Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației transferă beneficiarilor creditele bugetare aferente contractelor de finanțare încheiate conform alin. (1) în limita bugetului anual aprobat cu această destinație, solicitări care sunt aprobate pe baza procedurilor prevăzute la art. 6, alin</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Prin OUG se menține sistemul, în fapt inexistent, de verificare a solicitărilor de plată din PNDL 1 și 2, mai precis pe baza declarației pe proprie răspundere a beneficiarilor (primari, președinți de CJ). Acest</p>

	<p>înregistrare a solicitării de transfer al sumelor.</p>	<p>(1) de către structura de specialitate prevăzută la art. 12, după verificările de conformitate cu prevederile legale.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>sistem a permis nu doar solictări la plată a unor lucrări executate defectuos, sau cu materiale de proastă calitate decontate la suprapreț, da chiar și a unor lucrări neexecutate sau materiale nepuse în operă.</p> <p>Este inadmisibil, ca o investiție publică să nu fie supusă vreunei verificări – constatare a Curții de Conturi, Raport 2019 !</p> <p>Prin urmare, plata cererilor trebuie făcută în ordinea cronologică a depunerii, dar doar după verificările aferente care se pot stabili prin proceduri, unele în procent de 100%, altele la nivel de eșantion, funcție de gradul de risc.</p>
5.	<p>Art. 7 –</p> <p>(8) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare încheiate conform alin. (1), în situația în care solicitările de transfer depuse conform alin. (7) depășesc nivelul creditelor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, sumele aferente acestora se transferă de către</p>	<p>La articolul 7, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(8) Pe perioada de derulare a contractelor de finanțare încheiate conform alin. (1), în situația în care solicitările de transfer depuse conform alin. (7) depășesc nivelul creditelor bugetare aprobat prin legea bugetară anuală pentru anul în curs, sumele aferente acestora se transferă de către Ministerul Dezvoltării,</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p>

	<p>Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, cu prioritate, în anul bugetar următor, în ordinea cronologică de înregistrare în anul anterior a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate.</p>	<p>Lucrărilor Publice și Administrației, cu prioritate, în anul bugetar următor, în condițiile legii, în ordinea cronologică de înregistrare în anul anterior a solicitării de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate, cu condiția îndeplinirii condițiilor legale pentru plată, conform controlului efectuat de către structura prevăzută la art.12, alin.(1).</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	
--	--	---	--

6.	<p>Art. 8. -</p> <p>(2) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației toate documentele necesare monitorizării și finanțării prin program a obiectivelor de investiții și sunt responsabili pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.</p>	<p>La articolul 8, alineatul (2), se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Beneficiarii au obligația să transmită Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației toate documentele necesare monitorizării și verificării finanțării prin program a obiectivelor de investiții și răspund pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Pe lângă justificarea de la punctul 4 cu privire la necesitatea verificărilor, se introduce și răspunderea pentru realitatea, exactitatea și legalitatea datelor prezentate, care spre deosebire de responsabilitatea propusă prin OUG, atrage nu doar sarcini administrative ci și obligații de natura incidenței prevederilor legii penale.</p>
----	--	--	---

7.	<p>Art. 8</p> <p>.....</p> <p>.....</p>	<p>La articolului 8, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, cu următorul conținut:</p> <p>(3) Prin excepție de la art. 3, alin(4) al HG 1/2018 pentru aprobarea condițiilor generale și specifice pentru anumite categorii de contracte de achiziție aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice, entitățile contractante vor utiliza condițiile generale și specifice, împreună cu modelul-cadru de acord contractual, prevăzute la art. 1 sau 2 al HG 1/2018, pentru contractele contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru a căror valoare estimată, fără TVA, este egală sau mai mare decât 500 000 lei.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Existența unor condiții de contract de lucrări de bună calitate este un element esențial pentru implementarea contractelor de lucrări în bune condiții. Utilizarea unor forme standardizate de contract, cunoscute și acceptate atât de antreprenori, cât și de beneficiari, contribuie la scăderea semnificativă a costurilor asociate pregătirii, negocierii și gestionării contractelor, cât și a riscurilor ulterioare în implementare.</p>
----	---	---	---

		<p>Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	
8.	<p>Art. 9. –</p> <p>(1) Programarea, coordonarea și monitorizarea utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea obiectivelor de investiții din program se fac de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.</p> <p>(2) La solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, reprezentanții cu atribuții de control din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. efectuează controale pentru verificarea situației reale din teren în raport cu datele transmise prin solicitări</p>	<p>Articolul 9, se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Programarea, coordonarea, monitorizarea și controlul utilizării fondurilor alocate de la bugetul de stat în implementarea proiectelor de investiții din program, inclusiv verificarea achizițiilor publice, se fac de către structura prevăzută la art. 12.</p> <p>(2) Toate solicitările de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate, sunt verificate de către structura prevăzută la art.12 alin.(1), sau, la solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, de către reprezentanți cu atribuții de control</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Reiterând necesitatea introducerii verificărilor, precizăm că nu este suficientă prevederea de la alin.(2) al art.9, de efectuare a verificărilor ISC sau CCM, la cerere. Pe parcursul anului 2020, toate plățile au fost făcute doar după ce toate solicitările au fost verificate de către ISC și sau CCM.</p> <p>Mai mult prevederea este insuficientă și sub aspectul faptului că ISC verifică doar din punct de vedere tehnic, însă problemele PNDL au fost și de natura atriburilor frauduloase a contractelor de lucrări. Spre exemplu, propunerea de completare se referă inclusive la</p>

	<p>și documente.</p>	<p>din aparatul propriu al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C și/sau ai Corpului de 9. Control al ministrului, care efectuează controale pentru verificarea situației reale din teren în raport cu datele transmise prin solicitări și documente.</p> <p>(3) Aprobarea solicitărilor de transfer al sumelor necesare pentru decontarea bunurilor/serviciilor/lucrărilor executate se face în conformitate cu rezultatele verificărilor prevăzute la alin.(2), respectiv după remedierea sau încetarea situațiilor constatate și consemnate în actele de control.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>evitarea riscului de divizare artificială a valorilor de atribuire, astfel încât o lucrare să fie atribuită artificial prin intermediul mai multor contracte prin încredințare directă în locul unor proceduri de licitații care asigură concurența.</p> <p>Nu este suficientă prevederea de la alin. (2) al art.9, de efectuare a verificărilor la cerere. Pe parcursul anului 2020, toate plățile au fost făcute doar după ce toate solicitările au fost verificate de către ISC. Mai mult prevederea este insuficientă și sub aspectul faptului că ISC verifică doar din punct de vedere tehnic, însă problemele PNDL au fost și de natura atribuirilor frauduloase a contractelor de lucrări.</p>
--	----------------------	--	--

9.	<p>Art. 10. -</p> <p>(1) În cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate și solicită restituirea acestor sume în termen de 30 de zile.</p>	<p>La articolul 10, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În cazul în care beneficiarii utilizează sumele transferate cu nerespectarea prevederilor legale sau contractuale, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației notifică beneficiarii cu privire la prevederile încălcate și solicită restituirea în termen de 30 de zile calendaristice a sumelor decontate necuvenit plus dobânzi și penalități de întârziere, pentru fiecare zi de întârziere, începând cu ziua imediat următoare utilizării până la data stingerii sumei datorate, inclusiv, în condițiile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscal.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Amendamentul vizează sancționarea utilizării sumelor transferate fără respectarea prevederilor legale pentru a demotiva o eventuală utilizare în afara prevederilor cadrului legal.</p> <p>Pentru orice utilizare necuvenită a oricărei sume, se impune plata unor dobânzi/penalități.</p>
----	--	---	--

10.	<p>Art. 11. - Implementarea programului va fi detaliată în normele metodologice de aplicare a programului.</p>	<p>Articolul 11, se abrogă.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Modalitatea de implementare a programului este stabilită la art.6 și art. 16, respectiv ghiduri și proceduri. Prin urmare este necesară eliminarea acestei prevederi pentru a evita riscul confuziilor existenței mai multor norme de aplicare.</p>
11.	<p>Art. 12. -</p> <p>(1) În cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în vederea monitorizării și verificării derulării obiectivelor de investiții din cadrul programului, se constituie o structură specializată.</p>	<p>Articolul 12 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 12. - (1) În cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în vederea monitorizării și verificării derulării obiectivelor de investiții din cadrul programului, se constituie o structură specializată cu următoarele atribuții:</p> <p>a) de reglementare a procedurilor și ghidurilor privind eligibilitatea investițiilor și a beneficiarilor, respectiv a criteriilor de eligibilitate și a punctajelor pe baza cărora se vor aproba investițiile</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Pentru limitarea intervenției politice discreționare, dar și pentru eliminarea unor riscuri determinate de răspunderea doar administrativă, atribuțiile structurii de specialitate trebuie stabilite la nivel de lege. În fapt este vorba despre atribuțiile minimale ale unui sistem de management și control similar programelor operaționale. Aceste funcții sînt stabilite la nivel de lege (Regulament echivalent prevede la nivel de lege, direct aplicabil),</p>

	<p>(2) Organizarea și atribuțiile structurii prevăzute la alin. (1) se aprobă prin normele metodologice.</p>	<p>din Program.</p> <p>b) de evaluare și selecție a investițiilor pentru care au fost formulate solicitări de finanțare prin Program,</p> <p>c) de monitorizare și atribuții control (inclusiv al procedurilor de achiziție),</p> <p>d) de monitorizare ex-post pe o perioadă de 5 ani. In perioada monitorizării ex-post pot fi efectuate controale privind modul de executare al contractelor, respectiv modul de derulare al procedurilor de atribuire.</p> <p>e) efectueaza anual vizite de monitorizare pe perioada ex-post.</p> <p>(2) Înființarea structurii prevăzute la alin. (1) se realizează cu încadrarea în numărul maxim de posturi prevăzute la art. 9 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 477/2020 privind organizarea și funcționarea Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica</p>	<p>detaaliile putînd fi reglementate la nivel de proceduri</p>
--	--	---	--

		<p>Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	
12.	<p>Art. 13. - Pentru primul an de implementare a programului, ordinele prevăzute la art. 6 alin. (3) și contractele de finanțare prevăzute la art. 7 alin. (1) se emit și se încheie după aprobarea în buget a creditelor de angajament, cu încadrare în valoarea prevăzută la art. 1 alin. (2).</p>	<p>Articolul 13 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 13 – Pentru primul an de implementare a programului, contractele de finanțare prevăzute la art. 7 alin. (1) se emit și se încheie după aprobarea creditelor de angajament prevăzute la art. 1 alin. (2).</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Se elimină ordinele de aprobare a listelor de către ministru, în acord cu amendamentele anterioare care prevăd atribuirea contractelor pe baza punctajelor rezultate din evaluare.</p>

<p>13.</p>	<p>Art. 15. –</p> <p>(1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru categoriile de investiții prevăzute în program, cu excepția celor prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. d), se aprobă standarde de cost prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.</p> <p>(2) Prin excepție de la alin. (1), pentru categoria prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e), standardele de cost se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>La articolul 15, alineatele (1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, pentru categoriile de investiții prevăzute în program, cu excepția celor prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. d), se aprobă standarde de cost prin Hotărâre de Guvern.</p> <p>(2) Prin excepție de la alin. (1), pentru categoria prevăzută la art. 4 alin. (1) lit. e), standardele de cost se aprobă prin Hotărâre de Guvern, în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p> <p>(3) Costurile ce depășesc standardele de cost prevăzute la alin.(1) și alin.(2) se suportă din bugetul propriu al beneficiarului.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Standardele de cost reprezintă asigurarea minimă a utilizării unor materiale la un minim de calitate concomitent cu reducerea riscului supraevaluării unor costuri.</p> <p>Domeniul de reglementare este unul care trebuie să implice mai multe instituții (Finanțe, Transporturi, INS, Justiție, etc). Astfel, pentru a avea garanția unei reglementări corespunzătoare, dar și a responsabilizării și responsabilități conforme, este nevoie ca aceasta să fie făcută cel puțin la nivel de HG, ordinul de ministru fiind insuficient din acest punct de vedere.</p> <p>Prevederea este necesară atât timp cât standardele de cost nu sînt reglementate la nivel de lege. Prin urma depășirea lor nu reprezintă o încălcare a legii, astfel că există riscul obligării prin deciziile ale instanțelor de plată a acestora din</p>
------------	--	--	---

		<p>Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	<p>bugetul programului.</p>
14.	<p>Art. 16. -</p> <p>(1) În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă normele metodologice de aplicare a programului, prin ordin al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației.</p> <p>(2) Prin excepție de la alin. (1), normele metodologice aplicabile pentru proiectele de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. e) se aprobă prin ordin comun al ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației și al ministrului energiei, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.</p>	<p>Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență se aprobă normele metodologice de aplicare a programului, prin Hotărâre de Guvern.</p> <p>(2) În termen de 45 de zile de la intrarea în vigoare a normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, structura de specialitate din cadrul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, organizată potrivit prevederilor art. 12, emite ghidurile și procedurile pentru depunerea și aprobarea cererilor de finanțare, aferente tipurilor de investiții prevăzute</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p>

		<p>la art. 4 alin.(1), cu luarea în considerare a criteriilor prevăzute la art. 1, alin (8) și (9).</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu Senator Raoul Trifan</p>	
15.	Text inexistent	<p>Articolul II, va avea următorul cuprins:</p> <p>În termen de 30 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va modifica în consecință Strategia fiscal bugetară pentru perioada 2020 - 2022.</p> <p>Autori:</p> <p>Senator Claudiu Muresan Senator Anca Dragu Senator Silvia Dinica Senator Andrei Postica Senator Radu Mihail Senator Narcis Mircescu</p>	<p>Amendamente respinse cu majoritate de voturi</p> <p>Ținând cont de faptul că Programul propus are un impact negativ asupra deficitului bugetar, se impune actualizarea cu celeritate de către Guvern a Strategiei fiscal-bugetară pentru perioada 2020-2022.</p>

		Senator Raoul Trifan		
--	--	----------------------	--	--